KEMPELE

Työllisyyspalveluiden työllisyyssuunnitelma

2027



1 Johdanto 3
2 Nykytila ja keskeiset haasteet 3
2.1 Työikäisten hyvinvointi ja työllisyystilanne 3
2.2 Vaikeasti työllistyvät 5
2.3 Toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneet 8
2.4 Työkyvyttömyyseläkettä saaneet 8
2.5 Aktivointiaste 10
2.6 Nuorten työttömyys 11
2.6.1 Nuorten työllistymisseteli 11
2.6.2 Nuorten kesä- ja kausityöllistäminen 11
2.7 Työhönvalmennus ja sen vaikutukset 12
2.8 Kunnan osarahoittama työttömyystuki 13
3 Elinvoimapalveluiden organisoituminen 14
3.1 Yrityspalvelut 14
3.2 Työllisyyspalveluiden henkilöasiakaspalvelut 15
3.3 Työllisyyspalveluiden työnantajapalvelut 16
3.4 Talous 16
3.5 Henkilöstön hyvinvointi 16
3.6 Viestintä 17
3.7 Yhteyshenkilöt 18
4. Työllisyyssuunnitelma 2027 19
4.1 Vaikeasti työllistyvät 19
4.2 Nuorten tukeminen 20
4.3 Muut henkilöasiakkaiden palvelut 20
4.3 Työnantajapalvelut 21
4.5 Henkilöstön hyvinvointi 21
5. Tavoitteet ja mittarit 22
Vaikeasti työllistyvät 22
Toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneet 22
Nuorten tukeminen 22
Muut henkilöasiakkaat 23
Työnantajapalvelut 23
Mittarit 24

1 Johdanto

Tämä työllisyyssuunnitelma kuvaa Kempeleen kunnan työllisyyspalveluiden keskeiset painopisteet, tavoitteet, toimenpiteet ja mittarit vuodelle 2027. Suunnitelma perustuu vuoden 2026 työllisyyspalveluiden toimintasuunnitelmaan ja jatkaa sen linjauksia sekä kehittämistyötä.

Suunnitelma perustuu sekä tilastolliseen tietoon että työllisyyspalveluiden henkilöstön näkemyksiin asiakkaiden tilanteista, palvelutarpeista ja haasteista. Sen tarkoituksena on ohjata työllisyyspalveluiden käytännön toimintaa, palveluiden kehittämistä ja resurssien tarkoituksenmukaista kohdentamista. Samalla suunnitelma toimii elinvoima- ja työllisyysvaliokunnan strategisena työvälineenä työllisyyspalveluiden tavoitteiden, painopisteiden ja kehittämistoimenpiteiden ohjaamisessa. Tavoitteena on varmistaa, että Kempeleen työllisyyspalveluiden toiminta on vaikuttavaa ja asiakaslähtöistä sekä tukee osaltaan niin kuntalaisten hyvinvointia kuin kunnan elinvoiman vahvistumista.

TE-palveluiden siirtyminen kunnille 1.1.2025 on muuttanut työllisyyspalveluiden järjestämisvastuuta ja lisännyt kuntien roolia palvelujen suunnittelussa, rahoituksessa ja toimeenpanossa. Kaiken työmme taustalla vaikuttaa työvoimapolitiikka. Alallemme on ominaista toimintaympäristön ja lainsäädännön nopeat muutokset. Tämä työllisyyssuunnitelma vastaa muutoksen asettamiin vaatimuksiin.

2 Nykytila ja keskeiset haasteet

2.1 Työikäisten hyvinvointi ja työllisyystilanne

Työllisyys ja hyvinvointi kietoutuvat tiiviisti toisiinsa. Työ tuo ihmiselle merkityksellisyyden kokemusta, sosiaalisia suhteita ja taloudellista turvaa, jotka kaikki ovat keskeisiä hyvinvoinnin osatekijöitä. Kempeleessä työllisyyden edistäminen ei ole vain elinvoimapolitiikkaa, vaan myös ennaltaehkäisevää hyvinvointityötä. Työttömyys voi lisätä riskiä syrjäytymiseen, mielenterveyden haasteisiin ja toimeentulo-ongelmiin, kun taas onnistunut työllistyminen voi vahvistaa yksilön osallisuutta ja itseluottamusta. Siksi kunnan työllisyyspalvelut, yhteistyö hyvinvointialue Pohteen kanssa sekä työnantajapalveluiden kehittäminen ovat keskeisiä keinoja rakentaa kestävää työikäisen väestön hyvinvointia Kempeleessä.

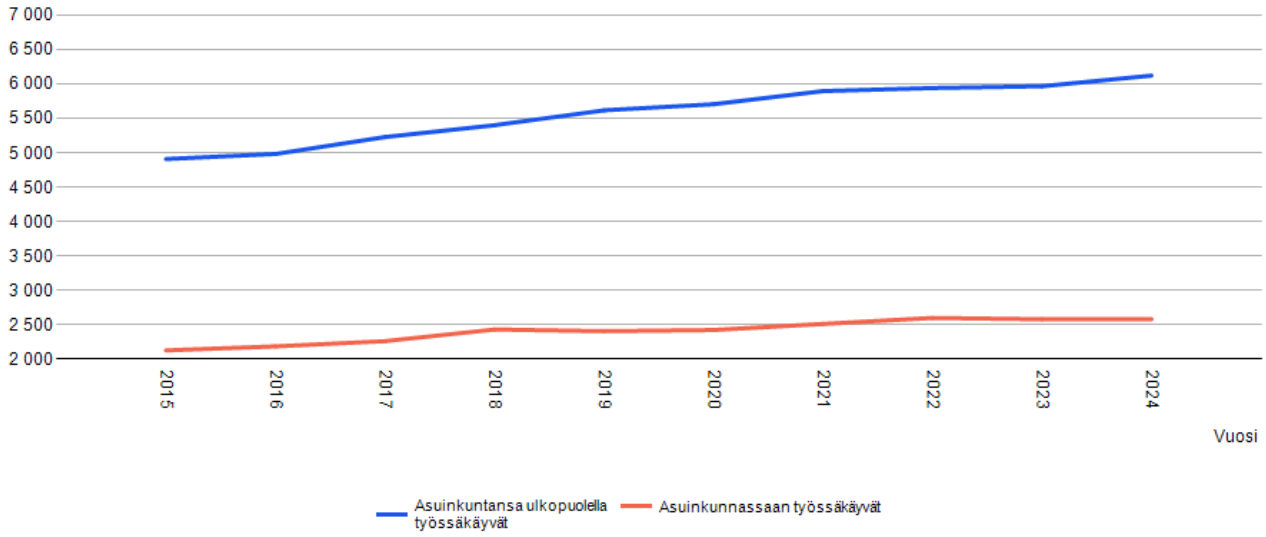
Työikäisistä kempeleläisistä merkittävä osa on joko töissä tai aktiivisesti töihin hakeutuvia. Työikäiseksi väestöksi luetaan 15–64-vuotiaat. Kempeleessä työikäistä väestöä on 9643, joista työnhakijoita on noin 1291 ja joista puolestaan työttömiä työnhakijoita noin 882.

Elokuussa 2026 KEHA-keskuksen työnvälitystilaston (Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskus) ja Tilastokeskuksen (Stat.fi) mukaan Kempeleessä kaikkien työnhakijoiden määrä oli 1291, joista

- työttömiä työnhakijoita oli 882 henkilöä (miehiä 431, naisia 451)
- alle 25-vuotiaita 165, joista alle 20-vuotiaita 54
- yli 50-vuotiaita 292
- pitkäaikaistyöttömiä 363
- työttömyysaste 9,1 %.

Työllisyystilanne on heikentynyt vuoden takaiseen verrattuna. Elokuussa 2025 työttömiä työnhakijoita oli 768, joista miehiä 387 ja naisia 381. Työttömyysaste oli 8,1 prosenttia.

Kempeleläisille työssäkävijöille ominaista on runsas pendelöinti naapurikunnissa. Pendelöinti myös kasvaa tasaisesti vuosi vuodelta. Viimeinen tilastovuosi on 2024, jolloin noin 70 % kempeleläisistä työssäkäyvistä työskenteli kotikuntansa ulkopuolella.



Kuva 1. Kempeleläisten pendelöinti kasvaa vuosi vuodelta (Stat.fi -tietokanta)

Pohjois-Pohjanmaan liiton pendelöintiraportin mukaan kempeleläiset työssäkävijät pendelöivät eniten Oulussa (4739), Limingassa (231), Raahessa (149) ja Tyrnävällä (103).

2.2 Vaikeasti työllistyvät

KEHA-keskuksen työnvälitystilaston mukaan rakennetyöttömiä oli Kempeleessä elokuussa 2026 yhteensä 479 henkilöä (vuonna 2025 432 henkilöä). Rakennetyöttömyyteen laskettavat ryhmät ovat:

1. Pitkäaikaistyöttömät, joihin kuuluvat vähintään yli vuoden yhdenjaksoisesti työttömänä työnhakija olleet henkilöt.

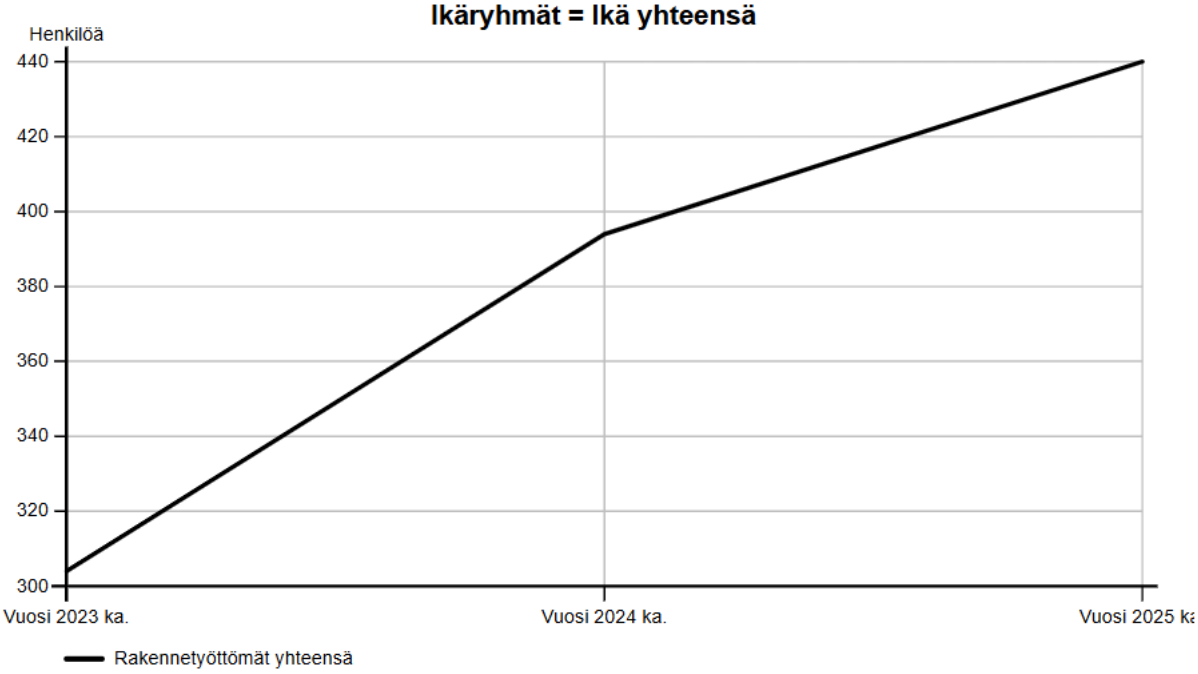
2. Rinnasteiset pitkäaikaistyöttömät, joihin lasketaan työttömät työnhakijat, jotka ovat olleet viimeisen 16 kuukauden aikana yhteensä vähintään 12 kuukautta työttömänä työnhakijana.

3. Palveluilta työttömäksi jääneet, joihin luetaan palvelun päättäneet, jotka eivät ole kolmen kuukauden kuluttua palvelun päättymisen jälkeen työllistyneet, vaan ovat palanneet uudelleen työttömiksi työnhakijoiksi.

4. Palveluilta uusille palveluille sijoittuneisiin lasketaan henkilöt, jotka ovat vähintään toista kertaa jossakin palvelussa laskentapäivänä ja he ovat edeltävän 16 kuukauden aikana olleet yhteensä 12 kuukautta joko työttömänä työnhakijana tai jossakin palvelussa.

Rakennetyöttömien määrä on kasvanut viime vuosina kuvan 2 mukaisesti.

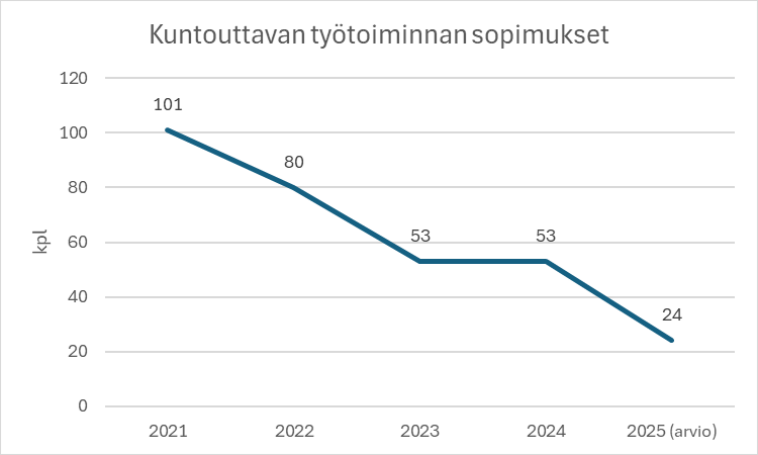
6210. Rakennetyöttömät sukupuolen, iän, ammatin, koulutuksen ja palvelulinjan
Kunta = 244 KEMPELE
Sukupuoli = Sukupuolet yhteensä
Ikäryhmät = Ikä yhteensä



KEHA-keskus, Työnvälitystilasto / KEHA-keskus, Työnvälitystilasto

Kuva 2. Rakennetyöttömien määrä Kempeleessä 2023 – 2025.

Kuntouttava työtoiminta on ollut tärkeä palvelu vahvistamaan henkilön työ- ja toimintakykyä. Kuntouttavan työtoiminnan siirryttyä hyvinvointialueen vastuulle 1.1.2023 mahdollisuudet kyseiseen palveluun osallistumiseen ovat heikentyneet Kempeleessä. Vielä vuonna 2021 kuntouttavan työtoiminnan sopimuksia tehtiin 101 kpl, mistä sopimusten määrä on tippunut kuvan 3 osoittamalla tavalla jääden reilusti alle kolmenkymmenen vuonna 2025. Nykyisin Kempeleessä on vain yksi Pohteen ylläpitämä kuntouttavan työtoiminnan paja ”Puhdepaja”, joka tarjoaa lähinnä naisille suunnattua toimintaa. Lisäksi asiakkaita on ohjautunut jonkin verran kuntouttavaan työtoimintaan kunnan eri yksiköihin. KEHA- keskuksen työnvälitystilaston mukaan kuntouttavassa työtoiminnassa Kempeleessä oli elokuussa 2026 yhteensä 10 henkilöä. Tämänhetkisen tiedon perusteella kuntouttava työtoiminta päättyy nykymuodossaan 31.12.2026, mutta sitä koskeva varsinainen korvaava lainsäädäntö on vielä valmistelussa.



Kuva 3. Kuntouttavan työtoiminnan sopimusten määrä vuodessa 2021–2025

Suomen hallitus on tehnyt esityksen eduskunnalle kuntouttavan työtoiminnan lakkauttamisesta. Sen sijaan työvoimaviranomaiselle säädettäisiin tehtävä myöntää yleishyödyllisille yhdistyksille ja säätiöille tukea hanketoimintaan, joka kohdennettaisiin pitkään työttömänä olleiden työttömien työnhakua ja työllistymisen yleisten edellytysten parantamiseen. Ehdotuksen mukainen tuki myönnettäisiin julkisen hakumenettelyn kautta hankkeisiin, joiden tavoitteet, keston, tarkemman kohderyhmän ja esimerkiksi kustannusten korvausperusteet työvoimaviranomainen määrittelisi hankeilmoituksessa. Myönnettävällä tuella toteutettavaa toimintaa ei luettaisi työvoimapalveluksi. Uudella tuella järjestetty toiminta olisi työnhakijaa työttömyysetuuden jatkumisen edellytyksenä velvoittavaa, eli toimintaan osallistumisesta kieltäytyminen ja osallistumisen keskeyttäminen ilman työttömyysturvalaissa tarkoitettua pätevää syytä johtaisivat korvauksettoman määräajan tai työssäolovelvoitteen asettamiseen. Tuettavaan toimintaan osallistuminen ei vaikuta kunnan maksuosuuteen työttömyysturvan rahoituksessa eikä esityksellä ole tarkoitus muuttaa nykyistä rahoitusmallia. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.6.2027. Voimaantuloaika riippuu

tietojärjestelmämuutosten edellyttämästä aikataulusta ja tarkentuu jatkovalmistelussa. Esityksen tavoitteena on:

- Vahvistaa pitkään työttömänä olleiden työllistymistä
- Luoda työvoimaviranomaiselle uusi väline työnhaun ja työelämävalmiuksien tukemiseen
- Korvata kuntouttavan työtoiminnan poistumista työelämään suuntaavalla palvelulla
- Vahvistaa järjestöjen ja säätiöiden roolia työllisyyden edistämisessä.

Myös hyvinvointialue Pohteella on oma roolinsa hallituksen esityksessä. Osana sosiaalipalveluiden uudistamista sosiaali- ja terveysministeriö on valmistellut luonnoksen hallituksen esitykseksi, jossa sosiaalihuoltoon ehdotetaan uutta sosiaalipalvelua työikäisille työttömille. Palvelu olisi nimeltään työikäisten toimintakyvyn ja osallisuuden tuki. Tuki kohdistuisi kohderyhmään, josta osa tarvitsee työllistymisen tueksi ensisijaisesti sosiaalipalveluja tai joitakin sosiaalipalveluja työvoimaviranomaisen palvelujen rinnalle. Ehdotettu uusi sosiaalipalvelu (työikäisten toimintakyvyn ja osallistumisen tuki) olisi palvelu, jota hyvinvointialueet voisivat hankkia myös ostopalveluna, jolloin palvelunantajana voisivat toimia myös järjestöt. Päällekkäisyyksien välttämiseksi ja jotta pidempään työttömänä olevien työllistymispolku muodostaisi tarkoituksenmukaisen kokonaisuuden, työvoimaviranomaisten ja hyvinvointialueiden tulisi tehdä yhteistyötä uusien palvelujen suunnittelussa ja toteuttamisessa. Asiakastyössä viranomaisten tulisi kiinnittää huomiota asiakasohjauksen sujuvuuteen esimerkiksi tilanteessa, jossa ehdotettuun uuteen sosiaalipalveluun osallistuva työtön siirtyisi työvoimaviranomaisen palveluihin.

Hyvinvointialueella säilyy edelleen velvollisuus osallistua TYM-laissa tarkoitetun yhteistoimintamallin mukaiseen toimintaan, mihin sisältyy muun muassa osallistuminen työttömän monialaiseen palvelutarvearviointiin ja monialaisen työllistymissuunnitelman laatimiseen ja seurantaan.

Kempeleen kunta on palkannut palkkatuella aikaisempina vuosina pitkäaikaistyöttömiä yksiköihinsä seuraavasti: vuonna 2022 yhteensä 91 henkilöä, joista 18 velvoitetyössä, vuonna 2023 yhteensä 73 henkilöä, joista 22 velvoitetyössä ja vuonna 2024 yhteensä 51 henkilöä, joista 9 velvoitetyössä. Nykyään kunnat voivat saada palkkatukea ainoastaan alentuneesti työkykyisen tai 60 vuotta täyttäneen pitkään työttömänä olleen henkilön palkkaamiseen. Pitkäaikaistyöttömien palkkaaminen kunnan töihin loppui vuoden 2025 aikana. Yksityiselle ja kolmannelle sektorille palkkatukea tarjotaan kuitenkin edelleen. Oulun työllisyysalueella arvioidaan mahdollisuutta siirtyä palkkatuessa määrärahasidonnaiseen toimintamalliin. Tällöin palkkatukea voitaisiin myöntää vain käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa, ja määrärahojen loputtua hakemuksiin jouduttaisiin tekemään kielteisiä päätöksiä.

Vaikeasti työllistyvän asiakasryhmän kohdalla tärkeä verkostokumppani on Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue Pohde, joka on rakentanut mallia työttömien terveystarkastuksiin. Mallin soveltaminen käynnistyi Kempeleessä lokakuussa 2025. Yhteistyötä on syytä syventää entisestään palvelupolun sujuvoittamiseksi terveystarkastuksista eteenpäin, tarvittaessa kokonaisvaltaisesti asiakkaan kohtaavaan kuntoutuslääkäriin saakka. Työllisyysalue on tehnyt strategisen linjauksen

asiakkaiden saamiseksi oikealle etuudelle ja tämä liittyy olennaisesti työkyvyttömien asiakkaiden palvelupolkuun. Työllisyysalueen kunnat ovat tehneet pilotteja erikoislääkäripalvelujen ostamisesta asiakkailleen yksityiseltä sektorilta ja vastaava pilotti toteutettiin myös Kempeleessä keväällä 2026. Lääkäripilotin tulokset ovat olleet kiitettäviä. Tällä hetkellä 44 % pilottiin osallistuneista asiakkaista on saanut eläkeratkaisun. Lääkäripilotin taloudelliset vaikutukset ovat kunnalle merkittäviä. Lääkäripilotin kautta saavutettujen eläkeratkaisujen arvioidaan vähentävän kunnan työttömyystuen kuntaosuusmenoja merkittävästi. Säästöjen suuruus vaihtelee arvioidun eläköitymisajankohdan mukaan, ja niiden arvioidaan olevan noin 53 000-91 000 euroa eläkeratkaisua kohden. Pilotin vaikuttavuuden perusteella elinvoima- ja työllisyysvaliokunta on ohjannut toiminnan jatkamiseen.

2.3 Toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneet

Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelma teki muutoksen toimeentulotukeen, joka astui voimaan 1.2.2026. Uudistuksen tavoitteena on vähentää pitkäaikaista riippuvuutta toimeentulotuesta ja selkiyttää toimeentulotuen roolia viimesijaisena tukena. Nykyisessä mallissa kokoaikatyön hakemisen velvoittavuutta lisätään ja näin ollen toimeentulotuen saajia on ohjattu hakemaan työttömyystukea. Tämä on lisännyt jonkin verran asiakasmääriä myös Kempeleessä.

Kempeleessä perustoimeentulon saajia oli Kelan tilastojen mukaan elokuussa 173, jonka osuus on 0,9% väestöstä. Vastaava luku oli vuonna 2025 205 (1% väestöstä).

2.4 Työkyvyttömyyseläkettä saaneet

Työkyvyttömyyseläkettä saavien määrä on laskenut koko maan tasolla viime vuosina hitaasti. Yksi selittävä syy voi olla se, että työkyvyttömyyseläkkeen myöntämiskriteerit ovat tiukentuneet viime vuosina. Eläkkeen rinnalla kasvaa osatyökyvyttömyyseläkkeen ja osa-aikatyön määrä.

Kelaston (Kelan tilastotietokanta) mukaan Kempeleessä sairauden vuoksi täyttä työkyvyttömyyseläkettä sai

2023	kaiken ikäisistä 181 henkilöä ja	25–34 vuotiaista 55 henkilöä
2024	kaiken ikäisistä 188 henkilöä ja	25–34 vuotiaista 62 henkilöä
2025	kaiken ikäisistä 189 henkilöä ja	25–34 vuotiaista henkilöä 59

Kelaston mukaan Kempeleessä sairauden vuoksi osatyökyvyttömyyseläkettä sai

2023	kaiken ikäisistä 151 henkilöä ja	25–34 vuotiaista 6 henkilöä
2024	kaiken ikäisistä 144 henkilöä ja	25–34 vuotiaista 6 henkilöä
2025	kaiken ikäisistä 135 henkilöä ja	25–34 vuotiaista 8 henkilöä

Nuorilla aikuisilla yleisimmät syyt työkyvyttömyyteen ovat mielenterveyden ja käyttäytymisen häiriöt.

Kempeleessä oli kesäkuussa 2026 80 asiakasta, joiden kanssa omavalmentajat tekevät niin sanottua TYM-työtä (työllistymistä edistävä monialainen yhteispalvelu). TYM-yhteistoimintamallin tavoitteena on edistää asiakkaiden työllistymistä ja työllistymisen edellytyksiä. Asiakkaalle tarjotaan palvelutarpeen mukaisia työvoima-, sosiaali-, terveys- ja kuntoutuspalveluita sekä muita tavoitteita edistäviä palveluita ja toimia. Yhteistoimintamalli on tarkoitettu työvoimapalveluiden työttömille asiakkaille, jotka tarvitsevat työllistymisensä tueksi palveluiden yhteensovittamista sekä monialaista tukea ja ohjausta.

TYM:in asiakasmäärät ovat laskeneet tasaisesti alkuvuodesta. Tammikuussa asiakkaita oli 95, helmikuussa 85, maaliskuussa 84 sekä huhti- ja toukokuussa 82. Uusia alkaneita asiakkuuksia on tammi-kesäkuun aikana 12 ja päättyneitä asiakkuuksia 30 (TYM verkostopäällikön TYM-tilastot). Asiakkuuksia on päättynyt Kempeleessä eniten sen vuoksi, että asiakkaan tilanne ei ole muuttunut palvelun aikana. Toiseksi yleisin asiakkuuden päättymisen syy on ollut kuntoutus tai sairaus. Työllistymiseen ikäjakaumassa on kuntakohtaisia eroja. Alle 30-vuotiaiden osuus nousi vähintään 45 prosenttiin TYM-asiakkaista Limingassa ja Kempeleessä.

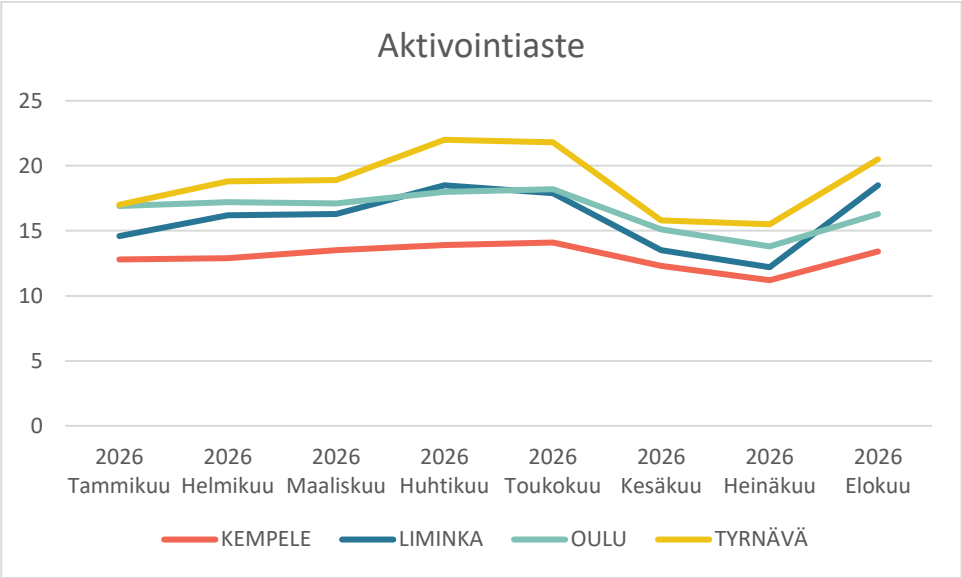
	TYM-asiakkaat 12/2024	Työttömät työnhakijat 12/2024	Rakenne Työttömät 12/2024	TYM-asiakkaat 6/2026	Työttömät työnhakijat 6/2026	Rakenne työttömät 6/2026
Hailuoto	4	44	21	5	42	27
Ii	50	630	312	59	548	287
Kempele	123	930	432	80	975	488
Liminka	16	362	143	29	353	128
Lumijoki	9	75	29	2	86	36
Muhos	47	420	168	44	397	189
Oulu	676	14884	8288	943	16647	9511
Pudasjärvi	70	520	302	57	407	269
Tyrnävä	27	261	119	17	272	126
Utajärvi	9	131	70	24	127	76
Vaala	17	165	97	18	127	76
Yhteensä	1048	18452	9981	1278	19981	11213

Kuva 4. TYM asiakasmäärien kehitys 2025 – 2026 (TYM verkostopäällikön TYM-tilastot)

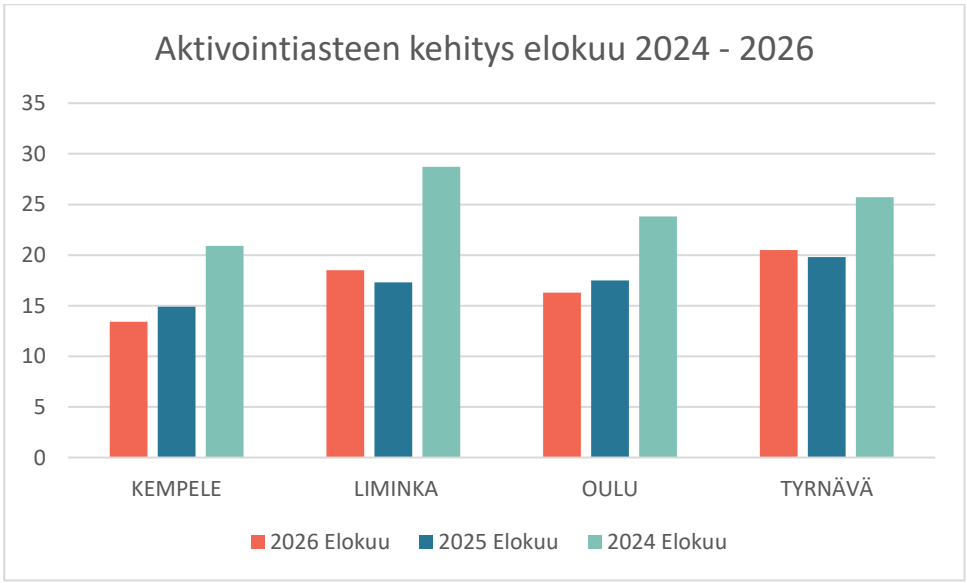
2.5 Aktivointiaste

Aktivointiaste kuvaa aktiivisten työvoimapoliittisten palveluiden piirissä olevien osuutta työttömistä työnhakijoista. Palveluihin lasketaan palkkatuettu työ, työvoimakoulutus, työnhaku- ja uravalmennus, työ- ja koulutuskokeilu, omaehtoinen opiskelu työttömyysetuudella sekä kuntouttava työtoiminta.

Vertailu Kempeleen, Oulun, Limingan ja Tyrnävän aktivointiasteista vuonna 1-8/2026



Kuva 4. Aktivointiaste = palveluissa yhteensä laskentapäivänä olleiden osuus palveluissa yhteensä laskentapäivänä olleiden ja työttömien työnhakijoiden summasta. Lähde: KEHA-keskuksen työnvälitystilasto



Kuva 5. Aktivointiaseen kehitys elokuussa 2024 – 2026

Havainnot:

- Kaikkien kuntien aktivointiaste on tullut alaspäin vuodesta 2024, koska palkkatuen käyttö kunnissa on vähentynyt.
- Kuntouttavan työtoiminnan siirryttyä hyvinvointialueen vastuulle 1.1.2023 lukien mahdollisuudet kyseisen palvelun käyttöön ovat hiipuneet vuosi vuodelta.
- Kempeleen työllisyyspalveluiden tulee panostaa asiakkaiden aktiiviseen ohjaamiseen työllistymistä edistäviin palveluihin, jotta työnhakijoiden mahdollisuudet työllistyä avoimille työmarkkinoille paranevat.

2.6 Nuorten työttömyys

Nuorten haasteet ja palvelutarve ovat lisääntyneet viime vuosien mittaan sekä ammatillisen osaamisen, työelämätaitojen että työntekoon vaikuttavien tekijöiden osalta. Nuorilla on haasteita asioida viranomaispalveluissa, minkä vuoksi palveluihin kiinnittyminen ja asioiden eteneminen voivat viivästyä. Nuorissa vaikeasti työllistyviä ovat lähinnä ne, joilla ei ole ammatillista koulutusta tai jotka ovat olleet noin vuoden tai pidempään ilman alansa työtä. Näillä nuorilla on yleensä jonkin asteisia mielenterveys- ja/tai terveysongelmia ja mukana on myös heitä, jotka ovat korkeintaan osatyökykyisiä. Monilla ei ole työkokemusta välttämättä juuri ollenkaan, joten myös työelämätaidot ovat heikolla tasolla. Useilta puuttuu myös uskallus ja osaaminen hakea työtä tai apua työelämään päästäkseen. TYM-palveluiden tarve nuorilla on kasvusuunnassa. Nuorten asioissa työllisyyspalveluiden omavalmentajat tekevät tiivistä yhteistyötä erityisesti etsivien nuorisotyöntekijöiden kanssa nuorten tavoittamisen ja palveluihin ohjauksen tukemiseksi.

2.6.1 Nuorten työllistymisseteli

Nuorten työllistymisseteli on otettu käyttöön vuonna 2026. Työllistymissetelin tavoitteena on tukea nuorten työllistymistä yksityisille työmarkkinoille alentamalla määräaikaisesti rekrytoinnin kustannuksia. Nuorten työllistymisseteleitä on alettu hyödyntää myös Kempeleessä syksyllä 2026. Valtakunnallisesti niiden menekki on ollut vähäistä. Työllisyysalueen seteleiden käyttöä laajennettiin, jotta seteleitä menisi tulevaisuudessa paremmin. Nuorten työllistämissetelillä palkattavan nuoren työsuhteen edellytettyä kestoa lyhennettiin ja nuoren työttömyyden kestovaatimus poistettiin kokonaan tuen saamisen ehdoista.

2.6.2 Nuorten kesä- ja kausityöllistäminen

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta linjasi elokuussa 2026, että Kempeleen työllisyyspalveluissa otetaan vuoden 2027 aikana käyttöön uusi nuorten kausityöllistämisen malli. Uudessa mallissa

kausityöseteli (nuorten työseteli) kohdennetaan kolmelle ikäluokalle, ja sitä voidaan käyttää ajalla 1.5.-31.12. Nuori hakee seteliä sähköisesti, ja seteli myönnetään olemassa olevaa työpaikkaa vastaan.

Nuorten työseteleitä myönnetään talousarvioon varattujen määrärahojen puitteissa, ja niiden jakaminen päättyy määrärahojen loppuessa. Mallin toteutuksessa varmistetaan hakijoiden tasapuolinen kohtelu. Lisäksi mallin toimivuutta ja määrärahojen riittävyyttä seurataan aktiivisesti vuoden aikana.

Kunta tukee kesäyrittäjyyttä **kesäyrittäjyysrahalla.** Kesäyrittäjyysrahan voi saada kempeleläinen 15–19-vuotias eli joka on syntynyt vuonna 2008–2012. Vuonna 2027 tuki myönnetään 12 ensimmäiselle ehdot täyttävälle hakijalle. Vuonna 2026 vastaava määrä on 10 hakijaa.

Kempeleen kunta työllistää 13 nuorta kunnan omaan palvelutuotantoonsa (esim. liikennepuisto, päiväkoti, ateria- ja puhdistuspalvelut) neljäksi viikoksi. Palkattavien nuorten tulee olla vuonna 2008 tai 2009 syntyneitä eli vuonna 2027 18 tai 19 vuotta täyttäviä.

2.7 Työhönvalmennus ja sen vaikutukset

Lakeuden Sillat -hankkeen hanketyöntekijä on ollut luomassa 1/2024–12/2026 Kempeleen kunnalle toimivaa työhönvalmennuksen mallia, jonka tavoitteena on vahvistaa kuntalaisten työelämäosallisuutta ja samalla vähentää työttömyyden kustannuksia kunnalle. Työhönvalmennus on osallistavaa, voimavarakeskeistä valmennusta, joka tukee yksilöä löytämään omat polkunsa työelämään tai opintoihin.

Työhönvalmennuksen asiakastapaamisia on ollut tarkastelujaksolla 1-8/2026 yhteensä 140 kappaletta, asiakkuuksia yhteensä 36, joista uusia kuusi asiakasta sekä lisäksi viisi kertatapaamista. Tuloksia saavutettiin työkokeilujen, työllistymisen sekä opintosuunnan selkeytymisen muodossa. Työkokeiluun on lähtenyt 17 työhönvalmennuksen asiakasta, yhdeksän asiakasta työllistyi palkkatuella, kaksi työllistyi työmarkkinoille sekä opintoihin suuntautui neljä asiakasta. Hankkeen päätöseminaari on marraskuussa 2026. Lakeuden Sillat -hankkeelle on haettu jatkorahoitusta 1.1.2027 alkaen. Hankkeen jatkolle on näytetty alustavasti vihreää valoa, mutta rahoittaja on pyytänyt hakemukseen vielä muutamia täydennyksiä. Työllisyyspalveluissa työhönvalmennuksen jatkuminen nähdään erityisen tärkeänä, sillä työhönvalmennuksen vaikutukset ovat sekä välittömiä että välillisiä:

- ***Välittömät vaikutukset*** näkyvät konkreettisina säästöinä kunnan maksuosuuksissa työttömyysetuuksiin sekä asiakkaiden nopeampana siirtymisenä työhön, koulutukseen tai muuhun aktiivitoimintaan.

- ***Välilliset vaikutukset*** näkyvät pidemmällä aikavälillä asiakkaiden hyvinvoinnin ja osallisuuden vahvistumisena, syrjäytymisen ehkäisynä sekä perheiden hyvinvoinnin sekä kunnan elinvoimaisuuden lisääntymisenä.

2.8 Kunnan osarahoittama työttömyystuki

Kuntien rahoitusvastuu työttömyyskuluista on muuttunut vuoden 2025 alusta merkittävästi. Aiemmin kunta maksoi osan pitkäaikaistyöttömien työmarkkinatuesta (ns. “sakkomaksu”), jos työtön oli saanut työmarkkinatukea yli 300 päivää. Tämä kannusti kuntia aktiivisiin työllistämistoimiin. Vuoden 2025 alusta työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi kunnille TE-uudistuksen myötä. Samalla rahoitusmalli muuttui; kunnan rahoitusvastuu työttömyysetuuksista laajeni ja lisäksi kunta vastaa palveluiden järjestämisestä. Pelkkä palveluun osallistuminen ei enää vähennä kunnan maksuosuutta, vaan vain todellinen työllistyminen. Näin ollen palveluiden vaikuttavuus on kunnalle entistä tärkeämmässä roolissa. Lisäksi Yleistukilaki (48/2026) tuli voimaan 1.5.2026. Yleistuki korvasi Kelan maksaman työmarkkinatuen ja peruspäivärahan.

Vuonna 2026 kunta käyttää noin 1,5 miljoonaa euroa työttömyystukien rahoitukseen, mistä on käytetty elokuun loppuun mennessä jo 82%. Tasaisen toteuman mukaan budjetti on tältä osin ylittynyt siis noin 230 000 euroa. Alla olevissa taulukoissa on avattu rahoituksen jakaantumista eri kohderyhmille *(kuva 6)* sekä esitetty palkkatuki- ja starttirahapäätösten määriä *(kuva 7)*. Kempeleen kunta käyttää vuonna 2027 palkkatukeen noin 320 000 euroa ja starttirahaan noin 203 000 euroa vuodessa.

	Ansiopäiväraha €	Peruspäiväraha €	Työmarkkinatuki €	Yleistuki €	Yhteensä €	Yhteensä **2025** €
Tammi	**33070,12**	**4626,28**	**118265,50**		**155961,90**	93135,64
Helmi	**27287,93**	**4117,96**	**116802,32**		**148208,21**	125268,19
Maalis	**26775,85**	**3866,88**	**128532,75**		**159175,48**	127913,07
Huhti	**22792,68**	**4459,04**	**140769,19**		**168020,91**	143555,70
Touko	**21936,94**	**2006,69**	**78844,72**	**43512,40**	**146300,75**	126079,78
Kesä	**21597,44**	**32,01**	**3252,06**	**121800,46**	**146681,97**	132986,52
Heinä	**21977,07**	**0,00**	**-2336,09**	**138692,74**	**158333,72**	139832,61
Elo	**22761,43**	**0,00**	**-1096,71**	**125100,46**	**146765,18**	134233,04
Syys						138133,34
Loka						171474,71
Marras						171652,43
Joulu						170696,86
Yhteensä	**198199,46**	**19108,86**	**583033,74**	**429106,06**	**1229448,12**	1674961,89

Kuva 6. Kunnan työttömyystukien maksuosuuksien jakautuminen kohderyhmittäin 2026

Palkkatuki

	Palkkatukipäätöksiä joista:	Työllistämistuki 55 v	Yrityksiin
2025	42	1	32
1-8/2026	28	1	21

Starttiraha

Starttiraha hakemukset:	Jätetyt hakemukset	Myönteiset päätökset
2025	53	41
1-8/2026	47	35

Kuva 7. Palkkatuki- ja starttirahapäätösten määrät 2025 – 1-8/2026.
Lähde: KEHA-keskuksen Power Bi -tilastot ja BusinessOulun palkkatuen asiantuntija.

3 Elinvoimapalveluiden organisoituminen

Elinvoimapalvelut ovat toimineet vuodesta 2026 alusta lähtien Kempeletalolla osoitteessa Hallituskatu 2. Työllisyyspalvelut sijaitsevat 2. kerroksessa. Pääosa asiakasvastaanotosta tapahtuu Kempeletalolla. Verkostotapaamisia voidaan järjestää myös esimerkiksi Voimatiellä Pohteen tiloissa.

3.1 Yrityspalvelut

Kempeleen kunnan yrityspalveluissa elinkeinokoordinaattori tekee uusyritysneuvontaa. Elinvoimajohtaja auttaa olemassa olevia yrityksiä. Kempeleen kunnan yrityspalvelut pitävät sisällään seuraavat palvelut:

- yrityksen perustaminen
- tontit ja toimitila-asiat
- avustusten ja rahoitusten haku
- yhteistyö viranomaisten kanssa

Lisäksi elinvoimapalvelut voi ostaa jonkin verran ulkopuolista osaamista yritysten erityiskysymyksiin.

Kempeleen kunnan yrityspalveluihin voi varata ajan ajanvarauskalenterista. Tarjolla on aikoja niin uusyritysneuvontaan kuin myös keskusteluihin yrityksen tilanteesta sekä rakentamiseen ja

tontteihin liittyen. Tapaamiset toteutetaan joko kasvokkain, puhelimitse tai videoyhteydellä. Omistajanvaihdokseen liittyvät palvelut yritysasiakkaat saavat Pohjois-Pohjanmaan Yrittäjien omistajanvaihdosneuvonnan kautta.

3.2 Työllisyyspalveluiden henkilöasiakaspalvelut

Kempeleen työllisyyspalvelut perustuvat omavalmentajamalliin, jossa asiakkaalle nimetään henkilökohtainen omavalmentaja, joka tukee asiakasta kunkin yksilöllisen tarpeen mukaan huolehtien myös lakisääteisten velvollisuuksien toteutumisesta. Pääsääntöisesti työnhaun alkaessa asiakas tavataan kasvotusten lain vaatimusten mukaisesti. Ajanjaksolla 1-8/2026 alkuhaastatteluista 51.84 % on toteutunut kasvokkain. Tavoitteena on lisätä kasvokkain toteutettavien alkuhaastattelujen osuutta, sillä henkilökohtaiset tapaamiset tukevat luottamuksellisen asiakassuhteen rakentumista, palvelutarpeen kokonaisvaltaista arviointia ja asiakkaan sitoutumista palveluprosessiin. Jatkotapaamiset toteutetaan asiakkaan tilanteen ja omavalmentajan harkinnan mukaan joko kasvotusten, puhelimitse tai Teams-yhteydellä.

Yleistukilaki (48/2026) on otettava huomioon asiakaspalvelussa niin, että työvoimaviranomaisen on järjestettävä esimerkiksi alle 25-vuotiaan työnhakijan kuusi seuraavaa työnhakukeskustelua ja niiden väliin sijoittuvat täydentävät työnhakukeskustelut työvoimaviranomaisen toimipisteessä tai muussa asiointipisteessä, jollei muu tapa asioida henkilökohtaisesti ole tarkoituksenmukaisempi painavasta syystä, jos työnhakijalle on maksettu yleistukilaissa tarkoitettua yleistukea 180 maksupäivältä tai, jos työnhakijan oikeus ansiopäivärahaan on päättynyt työttömyysturvalain 6 luvun 7 §:ssä tarkoitetun enimmäisajan täyttymisen vuoksi.

Omavalmentajat on jaettu kolmeen tiimiin:

- Nuorten, alle 30-vuotiaiden asiakkaiden tiimi (3 omavalmentajaa)
- 30 vuotta täyttäneiden asiakkaiden tiimi (5 omavalmentajaa)
- TYM-tiimi monialaista tukea tarvitseville asiakkaille (3 omavalmentajaa)

Kunkin tiimin sisällä omavalmentajilla on omia erikoistumisalueitaan, kuten esim. yhteistyö nuorten matalan kynnyksen palvelupiste Ohjaamon kanssa, viestintä, oppilaitosyhteistyö ja opinnollistaminen sekä vieraskielisten palvelut.

Kempeleen työllisyyspalveluissa pyritään varmistamaan, että asiakas on tarpeensa mukaisessa palvelussa kuten työhönvalmennuksessa, koulutuksessa tai vaikkapa työllistymistä edistävässä monialaisen tuen palvelussa sekä tunnistamaan työnhakijan työllistymisen rajoitteet ja tilanteet, joissa kunnan palveluiden avulla työnhakija ei voi työllistyä tai kouluttautua. Mikäli asiakkaalla ei ole osaamista tai työkykyä työllistyäkseen, häntä autetaan siirtymään tarkoituksenmukaiselle etuudelle. Edistääkseen asiakkaan tilannetta ja mahdollistaakseen oikealle etuudelle siirtymisen

omavalmentajat tekevät yhteistyötä niin Pohteen, Kelan kuin muidenkin tarvittavien toimijoiden kanssa.

Lakeuden Sillat -matalan kynnyksen palvelupiste -hanke tarjoaa kempeleläisille asiakkaille työhönvalmennusta yhden hanketyöntekijän työpanoksen voimin (ks. kohta 2.7). Työhönvalmentaja auttaa henkilöasiakkaita tarvittaessa kädestä pitäen niin ansioluetteloiden kuin työhakemustenkin teossa sekä etsii asiakkaalle sopivaa työkokeilu- tai palkkatukipaikkaa asiakaslähtöisesti. Kyseinen hanke kestää vuoden 2026 loppuun. Hankkeelle on haettu jatkoa 1.1.2027 alkaen.

3.3 Työllisyyspalveluiden työnantajapalvelut

Työnantajapalveluista vastaa yksi työnantajapalveluiden asiantuntija, joka ylläpitää aktiivista yhteyttä työnantajiin, tunnistaa työvoima- ja rekrytointitarpeita sekä edistää työllisyyspalveluiden tunnettuutta ja käyttöä työnantajien keskuudessa. Rekrytointi pyritään tekemään mahdollisimman helpoksi ja asiakkaille tarjotaan työkaluksi mm. hiljaista hakua (ehdokasasettelu). Tarkastelujaksolla 1-8/2026 on tehty 15 ehdokasasettelua. Tärkeänä osana on myös työnantajien tiedottaminen rekrytoinnin taloudellisista tuista, kuten palkkatuen tarjoamista mahdollisuuksista.

Yrityksille suunnattuja palveluja esitellään myös yrittäjätapahtumissa, yritysinfoissa ja kunnan uutiskirjeissä. Vuonna 2026 työnantajapalveluita esiteltiin myös kunnan omille esihenkilöille esihenkilöinfossa. Työnantajapalvelut toimivat yhteistyössä Kempeleen yrityspalveluiden kanssa.

3.4 Talous

Työllisyyspalveluiden vuoden 2026 budjetti oli noin neljä miljoonaa euroa. Vuoden 2027 talousarvio tulee olemaan hieman vuotta 2026 suurempi, mutta kokonaisuudessaan määräraha pysyy edelleen alle neljän miljoonan euron. Budjetin kasvua selittävät erityisesti työttömyysetuuksien kuntaosuusmaksujen nousu sekä starttirahaan varattavan määrärahan kasvattaminen vuoteen 2026 verrattuna.

3.5 Henkilöstön hyvinvointi

Elinvoimapalveluissa sairauspoissaoloja kertyi ajalla 1-8/2026 yhteensä 90 päivää. Elinvoimapalveluissa on hyvin maltilliset sairauspoissaolot kuntatasolla tarkasteltuna. Syksyllä 2025

tehdystä organisaatiokulttuurianalyysiin liittyvästä henkilöstökyselystä käy kuitenkin ilmi, että elinvoimapalvelut saa kaikissa tutkituissa osa-alueissa heikoimman arvosanan muihin osastoihin verrattuna. Myös Hälsä Oy:n toukokuussa 2026 toteuttaman pulssikyselyn tulokset osoittavat, ettei tilanteessa ole tapahtunut merkittävää parannusta, vaan heikko arviointi on jatkunut. Arvostuksen kokemisen puute ja odotus paremmasta johtamisesta on yleistä. Työyhteisön turvallisuuden kokemus sekä tunne siitä, että jokainen voi olla työyhteisössä oma itsensä, olivat heikentyneet. Kempeleen työllisyyspalvelut osallistui toukokuussa 2026 myös Hälsän tiimivalmennukseen. Valmennuksessa nousi esiin kokemuksia siitä, että työyhteisössä ei kaikilta osin toimita yhtenäisten pelisääntöjen mukaisesti. Osa työntekijöistä koki, että joissakin tilanteissa työntekijöitä kohdellaan eri tavoin ja että esimerkiksi asiakasjakoihin liittyvissä käytännöissä toisilla on enemmän joustoa tai vapauksia kuin toisilla. Erityisesti toivottiin yhteisiä sääntöjä kaikille, tasapuolista työnjakoa, avoimuutta päätöksentekoon ja läpinäkyvyyttä käytäntöihin. Asiaan on jo puututtu, ja yhtenä keskeisimmistä tavoitteista on vahvistaa koko työllisyyspalveluiden henkilöstön työhyvinvointia, jaksamista ja työn sujuvuutta.

3.6 Viestintä

Kempeleen kunta vastaa omien palveluidensa viestinnästä osana kunnan yleistä asukasviestintää sekä vastaa myös omalta osaltaan työllisyysalueen sisäisestä viestinnästä eli siitä, että kunnan henkilöstö ja päättäjät saavat olennaisen tiedon niin työllisyyspalveluiden kuin työllisyysalueenkin toiminnasta. Kempeleen työllisyyspalveluiden viestintää eri kohderyhmille ohjaa sitä varten laadittu viestintäsuunnitelma.

Kempeleen työllisyyspalveluiden omavalmentajat lähettävät tarpeen mukaan sähköpostia ja/tai tekstiviestejä henkilöasiakkailleen heitä koskettavista ajankohtaisista asioista.

Keskeiset viestintäkanavat:

- Kunnan verkkosivut – ajantasainen tieto elinvoima- ja työllisyyspalveluista
- Kempeleen kuntatiedotteessa oma työllisyyspalveluiden osio
- Sosiaalinen media – julkaisut Facebookissa ja Instagramissa
- Yrittäjien uutiskirje – sähköposti alueen yrityksille noin kerran kuussa
- Sähköposti- ja tekstiviestitiedotteet – kohdennetut viestit työnhakija- ja työnantaja-asiakkaille

3.7 Yhteyshenkilöt

Elinvoimajohtaja
Miia Marjanen
p. 050 316 9701
miia.marjanen@kempele.fi

Työllisyyspäällikkö
Anne Tiirikainen
p. 040 358 4054
anne.tiirikainen@kempele.fi

Henkilöstöpäällikkö
Outi Udelius
p. 050 463 6273
outi.udelius@kempele.fi.

Talousjohtaja
Juho Leppänen
p. 040 183 1137
juho.leppanen@kempele.fi

Kiinteistöpäällikkö
Silja Syri
p. 050 463 6513
silja.syri@kempele.fi

Tiedonhallinnan asiantuntija
Jukka Määttä
p. 040 195 0851
jukka.maatta@kempele.fi

Viestintäsihteeri
Toni Virtanen
p. 050 316 9405
toni.virtanen@kempele.fi

4. Työllisyyssuunnitelma 2027

Tällä hetkellä alhainen työvoimakysyntä ja avoimien työpaikkojen rajallinen määrä haastavat työllistämisen edistämistä myös Kempeleessä. Työikäisistä kempeleläisistä merkittävä osa on joko töissä tai aktiivisesti töihin hakeutuvia. Tämänhetkisestä työllisyysstatuksesta riippumatta kohderyhmän hyvinvoinnin kannalta on tärkeää, että henkilöt kokevat osallisuutta ja voivat vaikuttaa aktiivisesti omaan elämäänsä. Näiden tavoitteiden edistämiseksi kunta tarjoaa Kempele-opistossa työikäisille suunnattuja kursseja sekä ylläpitää ja markkinoi kunnan monipuolisia liikunta- ja kulttuurimahdollisuuksia. Työllisyyspalvelut liittyi Kaikukortin jakajaverkostoon kesällä 2026. Kortteja on jaettu aktiivisesti asiakkaille, elokuun loppuun mennessä 15 kappaletta.

Kunnan kaikissa palvelupisteissä tulee vahvistaa toimintakulttuuria, jossa jokainen kohdataan arvostavasti, jokaisesta välitetään ja jokainen nähdään tärkeänä osana yhteistä kuntaamme.

Kempeleessä kokeillaan työllistämisehtoa ensimmäisen kerran uuden lukion rakentamisen yhteydessä. Lukion kilpailutus on saatu päätökseen ja seuraavaksi kilpailutukseen osallistuneilta yrityksiltä kerätään kokemuksia ja näkemyksiä työllistämisehdosta. Elinvoimapalveluiden on jatkossakin keskityttävä erityisesti matalan kynnyksen työpaikkojen saamiseen kuntaan. Lisäksi työllisyyspalvelut ottavat aktiivisesti käyttöön tekoälyn suomia uusia mahdollisuuksia, sillä tekoäly tukee asiantuntijatyötä lähes kaikilla toimialoilla. Tavoitteena on luoda työllisyyspalveluille muutamia tekoälyagentteja, jotka tehostavat toimintaa ja tukevat työntekijöiden päivittäistä työtä.

4.1 Vaikeasti työllistyvät

Osa vaikeasti työllistyvistä ei ole työmarkkinoille suuntaavia ja tämä kohderyhmä on selkeästi tunnistettava työllisyyspalveluissa. Oikealle etuudelle etenemiseksi on tiivistettävä yhteistyötä Pohteen kanssa kattavien työkyvyn kokonaisarviointien saamiseksi.

Kempele on päättänyt jatkaa keväällä 2026 alkanutta lääkäripilottia. Pilotissa kunta ostaa lääkäripalveluita yksityiseltä palveluntuottajalta haastavassa asemassa olevien asiakkaidensa tukemiseksi. Konkreettisena tavoitteena on saada kattavia työkykylausuntoja ja nopeuttaa asiakkaiden siirtymistä oikealle etuudelle, kuten kuntoutustuelle tai työkyvyttömyyseläkkeelle. Malliin kuuluu omavalmentajan tekemä yhteenveto asiakkaan tilanteesta sekä tiivis yhteydenpito lääkäriin.

Vaikeasti työllistyvien työhön palaamisen tukemiseksi kunta jatkaa työhönvalmennuspalvelua ja saattaa valmiiksi työhönvalmennuksen Kempele-mallin. Toimintamallin yhtenä kulmakivenä on työkokeilupaikkojen löytäminen asiakaslähtöisesti. Palkkatukea suunnataan edelleen erityisesti yrityksiin. Kolmannelle sektorille palkkatuella työllistyviltä edellytetään joko esimerkiksi

kouluttautumista tai aktiiviseen ohjattuun työnhakuun osallistumista. Lakeuden sillat -hanke päättyy vuoden 2026 loppuun ja hankkeelle on haettu jatkoa. Tavoitteena on, että vaikuttavaksi koettua työhönvalmennuspalvelua jatketaan myös vuosina 2027 – 2029.

4.2 Nuorten tukeminen

Nuorten haasteet ovat lisääntyneet viime vuosien mittaan sekä ammatillisen osaamisen, työelämätaitojen että työntekoon vaikuttavien tekijöiden osalta. Työelämäpolutuksessa asiakkaille neuvotaan eri kouluttautumisvaihtoehtoja, käytetään paljon työkokeilua, työhönvalmentajan ohjausta sekä tehdään lähetteitä niin ammatinvalinnan ohjaukseen BusinessOuluun kuin työttömien terveystarkastukseen Pohteelle. Heitä ohjataan myös mm. etsivän nuorisotyön ja Ohjaamo-toiminnan piiriin sekä tarvittaessa työllistymistä edistävä monialaiseen yhteispalveluun.

Tällä hetkellä ollaan ottamassa aktiivisemmin käyttöön myös opinnollistamista ja koulutuskokeiluja, joiden myötä kehitetään myös oppilaitosyhteistyötä. Toiveena on myös saada hyödynnettyä nykyistä enemmän oppisopimusta.

Yhteistyötä Etsivän nuorisotyön sekä Ohjaamo-toiminnan kanssa jatketaan ja syvennetään entisestään. Nuorten tiimin omavalmentaja jalkautuu Kempeleen nuorisopalveluihin kerran kuussa, jonne nuori voi tulla spontaanisti tai etukäteen varatulla ajalla. Lisäksi on puhelinpäivystysaika kerran kuussa, jolloin nuori voi soittaa yhdessä etsivän kanssa. Nämä ajat on varattu pelkästään nuorisopalveluiden ja etsivän nuorisotyön asiakkaita varten. Palvelun käyttö on ollut aika vähäistä vuonna 2026. Muina aikoina nuori ja etsivä voivat varata normaalin ajan omavalmentajan kanssa.

Nuorten työllistymissetelin käyttöä pyritään lisäämään.

4.3 Muut henkilöasiakkaiden palvelut

Vahvistetaan yhteistyötä kunnan liikunta-, kulttuuri- ja hyvinvointipalveluiden kanssa osaksi asiakkaiden hyvinvointipolkua. Ohjataan aktiivisemmin asiakkaita liikuntaneuvontaan sekä hyödyntämään työttömille suunnattuja alennushintaisia tai maksuttomia palveluita. Syksyllä 2026 toteutettu työikäisille suunnattu Hyvinvointia arkeen -ryhmä osoitti, että matalan kynnyksen hyvinvointipalveluille on tarvetta ja kysyntää, sillä ryhmä keräsi hyvin osallistujia. Ryhmässä käsiteltiin muun muassa ravitsemusta, taloudenhallintaa, lukemisen merkitystä sekä mielen hyvinvoinnin edistämistä.

4.4 Työnantajapalvelut

Työnantajapalveluissa jatketaan hiljaisen haun (ehdokasesittely) sekä muiden rekrytointipalvelujen markkinoimista erityisesti yrityksille mm. henkilökohtaisilla vierailuilla sekä osallistumalla erilaisiin yrittäjätapahtumiin. Pääasia toiminnassa on ensivaiheessa työnantajien luottamuksen herättäminen – kun he tuntevat luottamusta kuntaa kohtaan, he myös ottavat yhteyttä, kun rekrytointi on ajankohtainen. Erityisesti potentiaalisimpiin työllistäviin yrityksiin ollaan yhteydessä vähintään kerran vuodessa rekrytointitarpeesta riippumatta.

Kun työnantajat tuovat esille rekrytointitarpeitaan, heille etsitään työntekijöitä ensisijaisesti Kempeleen kunnan asiakkaista. Mikäli riittävää määrää laadukkaita hakijoita ei ole, etsintää laajennetaan muihin Oulun työllisyysalueen kuntiin sekä mahdollisesti muille työllisyysalueille, kuten Raaheen. Joissain tilanteissa voidaan suositella myös henkilöstövuokrausyritysten hyödyntämistä, jos sopivia ehdokkaita ei löydy.

Usein yritykset ovat valmiita rekrytoimaan, kun oikea osaaja tulee kohdalle. Tätä näkökulmaa silmällä pitäen luodaan sisäinen toimintamalli, jossa asiakkaaksi ilmoittautuva, tietylle yritykselle sopiva työntekijä osataan ohjata heti töihin.

Vuonna 2025 ja syksyllä 2026 työnantaja-asiakkaiden palveluita esiteltiin kunnan sisäisille asiakkaille eli esihenkilöille. Asiasta muistutetaan vuosittain sopivissa tilaisuuksissa, esimerkiksi esihenkilöinfoissa.

Kempeleen työllisyyspalvelut ovat mukana Oulun työllisyysalueen ekosysteemiyhteistyön toimintamallissa muun muassa työnantajayhteistyön työryhmässä. Työryhmän pääteemoja ovat:

- Työnantajien valmiuksien parantaminen kansainvälisten toimijoiden, nuorien ja osatyökykyisten palkkaamiseksi
- Tarjotaan yrityksille aktiivista tukea, neuvontaa ja palveluita työkyky- ja moninaisuusasioissa.
- Yritysten kanssa tehtävää yhteistyötä vahvistetaan alueellisesti ja kehittämistyöhön otetaan työnantajat/yritykset vahvemmin mukaan. Tunnetaan alueen työnantajat/yritykset.

Työryhmän tärkeitä päätoimijoita ovat kuntien lisäksi etenkin Pohjois-Pohjanmaan yrittäjät ja Kauppakamari.

4.5 Henkilöstön hyvinvointi

Henkilöstön hyvinvointia edistetään kiinnittämällä huomiota johtamiskäytäntöihin, tasa-arvoiseen ja oikeudenmukaiseen kohteluun sekä avoimeen viestintään. Samalla nostetaan esiin onnistumisia ja tuetaan työyhteisön yhteisöllisyyden vahvistumista.

5. Tavoitteet ja mittarit

Tässä toimintasuunnitelmassa esitetään Kempeleen työllisyyspalveluiden tavoitteet, toimenpiteet ja mittarit vuodelle 2027.

Vaikeasti työllistyvät

- **Lääkäripilottia jatketaan elinvoima- ja työllisyysvaliokunnan ohjauksen mukaisesti**
    - Lääkäripilotille osoitetaan riittävä henkilöstöresurssi, jotta asiakkaiden työ- ja toimintakyvyn arvioinnit voidaan toteuttaa oikea-aikaisesti ja tavoitteiden mukaisesti.
- **Yhteistyön kehittäminen Pohteen kanssa**
    - Tavoitteena vaikuttavat työkykylausunnot
- **Työhönvalmennuksen Kempele-malli**
    - Vaikuttavaksi todetun työhönvalmennuksen jatkaminen ja kehittäminen.
- **Palkkatuki kolmannelle sektorille**
    - Asiakkailta edellytetään kouluttautumista tai ohjattuun työnhakuun osallistumista

Toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneet

- **Palvelutarvearviointeihin erityishuomio**
    - Yhteistyön vahvistaminen Pohteen sosiaaliohjaajien ja Kelan kanssa
- **Asiakkaiden ohjaus talous- ja velkaneuvontaan** ja muihin tukipalveluihin proaktiivisesti

Nuorten tukeminen

- **Oppilaitosyhteistyön kehittäminen**
    - Suhteiden luominen ja vahvistaminen oppilaitoksiin

- Opinnollistamisen vieminen onnistuneesti maaliin Oulun mallin mukaan
- Koulutuskokeilun vahvempi hyödyntäminen
- Oppisopimuskoulutusten vahvempi hyödyntäminen

- **Ammatinvalinnanohjaukseen aktiivisempi asiakasohjaus**

- **Yhteistyön vahvistaminen eri tahojen kanssa**

  - Tiivistetään yhteistyötä erityisesti nuorisopalveluiden ja etsivän nuorisotyön kanssa sekä vahvistetaan yhteistyötä kunnan muiden palvelualueiden, kuten sivistys-, vapaa-ajan-, ateria- ja puhdistus- sekä teknisten palveluiden kanssa.
  - Nuoren oikea-aikainen ohjaaminen TYM-verkostoon

- **Nuorten työllistymisseteli**

  - Käytön lisääminen ja markkinointi

- **Luottamussuhteen rakentaminen asiakkaiden kanssa**

  - Motivaation vahvistaminen
  - Osallisuuden ja toimijuuden edistäminen
  - Palveluihin sitoutumisen tukeminen

Muut henkilöasiakkaat

- **Liikuntaneuvontaan aktiivisempi asiakasohjaus**

- **Työttömien alennushintaisten ja maksuttomien harrastuspalvelujen aktiivisempi markkinointi**

- **Kaiku-kortin jakaminen työllisyyspalveluista**

Työnantajapalvelut

- **Hiljaisen haun ja muiden palveluiden aktiivinen markkinointi**
  - Yritysvierailut

- **Työntekijöiden etsiminen muista kunnista / tarjoaminen muihin kuntiin**
  - Työvoiman liikkuvuuden edistäminen kuntarajojen yli

- **Yhteistyön rakentaminen Raahen työllisyysalueen kanssa**

- Ehdokkaiden vastaanottaminen ja välittäminen Raahen työllisyysalueen kanssa toteutuu jo hyvin

- **Pitkäkestoisten täsmähakujen toimintamallin jatkaminen**

Mittarit

Työllisyyspalvelut seuraa alla esitettyjä mittareita. Mittareiden tuloksia seurataan vuosittain.

Mitattava asia	Millä mitataan	Tavoite	Lähtötaso 2026
Työhyvinvointi	Työllisyyspalveluiden viikoittaiset Pulssi-kyselyt Lisäksi suunnitelmissa ottaa käyttöön koko kunnan Pulssikyselyt, joita toteutetaan muutamia kertoja vuodessa	Paranee	keskiarvo 3,6
Asiakastyytyväisyys	KEHA-asiakaskokemuskysely (Oulun seudun työllisyysalueen PBI)	KEHA-asiakaskokemuskyselyn kokonaisarvosana säilyy vähintään hyvällä tasolla Tuoda näkyväksi onnistumisia	Asiakaskokemuksen keskiarvo 3,99
Ehdokasasettelujen määrä	Oma tilasto	Seurataan työmarkkinatilanteen kehittymistä, työkuormaa ja yritysten aktiivisuutta meidän suuntaan	15

Oikealle etuudelle siirtyneet lääkärikonsultaation kautta	Oma tilasto	Lääkärikonsultaatiossa käyneistä > 60% pääsee oikealle etuudelle	44%
Avoimille työmarkkinoille työllistymiseen päättyneiden jaksojen ka.	Oulun seudun työllisyysalueen PBI	Avoimille työmarkkinoille työllistymiseen päättyneiden jaksojen %osuus päättyneistä jaksoista	(1-8/2026) 72,14% 984hklö

Kempeleen työllisyyspalveluiden mittareiden lisäksi on hyvä huomioida Oulun työllisyysalueen mittarit, jotka ovat avoimille työmarkkinoille työllistymiseen päättyneiden jaksojen lisäksi:

- Työnhakijan työllistyminen 3 kk osaamista tai työkykyä kehittävän palvelun päättymisen jälkeen
- Työttömyysetuudelta toiselle etuudelle siirtyneiden määrä etuuslajeittain (siirtymät palkkatuloille ja palkkatuloilta)